

CĂTRE:

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI
TIMIȘOARA
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI TIMIȘOARA

DEPONENT:

POKER TM SRL
prin administrator
M A S

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

a amendamentului privind introducerea unui regim tranzitoriu de 36 de luni pentru punctele de lucru existente

la Proiectul de hotărâre a Consiliului Local al Municipiului Timișoara din 09.07.2026

Subscrisa POKER TM SRL, prin administrator M A S, formulează prezenta notă de fundamentare în susținerea amendamentului având ca obiect completarea Anexei nr. 1 la proiectul de hotărâre prin introducerea unui nou Capitol XII -Dispoziții tranzitorii, cuprinzând art. 35¹-35⁵, și renumerotarea actualului Capitol XII -Dispoziții finale ca Capitolul XIII.

I. Obiectul amendamentului

Amendamentul propune calificarea temporară, pentru o perioadă de 36 de luni, a punctelor de lucru situate în afara zonei prevăzute în Anexa nr. 2, în care la data la care hotărârea devine obligatorie se desfășoară în mod efectiv și legal activități de jocuri de noroc, drept amplasamente temporar permise.

Măsura se aplică exclusiv aceluiași operator, la aceeași adresă și în amplasamentul în care activitatea era efectiv și legal desfășurată la data de referință. Regimul nu se transferă altui amplasament și nu permite redeschiderea punctelor de lucru închise anterior, deschiderea unor puncte de lucru noi sau relocarea în afara zonei definitive stabilite prin Anexa nr. 2.

După expirarea termenului, amplasamentele temporar permise își pierd de drept această calitate, fără posibilitatea prelungirii tacite, iar activitatea poate continua numai în condițiile zonării definitive.

II. Încadrarea în structura proiectului Primăriei Municipiului Timișoara

Proiectul publicat la 09.07.2026 aprobă, prin art. 1, funcționarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Timișoara, prin art. 2 Regulamentul cuprins în Anexa nr. 1, iar prin art. 3 zona în care activitatea este permisă, cuprinsă în Anexa nr. 2.

Întrucât amendamentul privește modul de aplicare în timp a condițiilor de amplasare prevăzute în Regulament, soluția tehnico-legislativă adecvată este introducerea dispozițiilor tranzitorii direct în Anexa nr. 1, înaintea actualelor dispoziții finale. Astfel, regula definitivă de zonare rămâne intactă, iar excepția temporară este delimitată clar, limitată în timp și supusă unor condiții expres prevăzute.

III. Temeiul juridic al soluției propuse

1. Competența locală privind zonarea și autorizarea. Art. 18¹ din OUG nr. 77/2009, astfel cum a fost introdus prin OUG nr. 7/2026, conferă consiliului local competența de a decide dacă activitățile

POKER TM SRL

de jocuri de noroc pot fi desfășurate pe raza unității administrativ-teritoriale, de a stabili prin regulament criteriile de autorizare și zonele în care activitatea poate fi desfășurată, precum și de a acorda sau respinge autorizația locală anuală.

2. Regimul tranzitoriu nu înlătură autorizarea locală. Amendamentul precizează expres că fiecare amplasament temporar permis rămâne supus autorizației locale prealabile și anuale, plății taxei locale, deținerii licenței și autorizației ONJN valabile și respectării tuturor celorlalte condiții legale și regulamentare. Perioada de 36 de luni nu reprezintă o autorizație automată și nu limitează competența Consiliului Local de a analiza anual cererea.

3. Corelarea cu art. XXXIX din OUG nr. 7/2026. Amendamentul nu modifică și nu prelungește regimul tranzitoriu instituit direct de legiuitor pentru autorizațiile ONJN valabile la data intrării în vigoare a OUG nr. 7/2026. Textul propus impune respectarea art. XXXIX și operează exclusiv în planul eligibilității temporare a amplasamentului potrivit zonării locale.

4. Respectarea ierarhiei actelor normative. Soluția nu suspendă și nu derogă de la OUG nr. 77/2009 sau OUG nr. 7/2026. Ea reprezintă exercitarea competenței locale de reglementare a zonării, într-o formă tranzitorie, generală, impersonală și limitată în timp.

IV. Necesitatea și proporționalitatea perioadei de 36 de luni

Aplicarea imediată a zonării definitive tuturor punctelor de lucru existente ar putea conduce la încetarea activității înainte ca operatorii aflați în legalitate să poată parcurge în mod realist procedurile necesare relocării. Identificarea și contractarea unui spațiu conform, verificarea compatibilității urbanistice, proiectarea și executarea lucrărilor, obținerea avizelor, amenajarea tehnică, securizarea spațiului și actualizarea autorizațiilor presupun etape succesive care nu pot fi realizate instantaneu.

Durata de 36 de luni este determinată, unică și fără posibilitatea prelungirii tacite. Ea nu conferă un drept permanent, ci constituie un termen de conformare și relocare. Autorizațiile locale rămân anuale și nu pot produce efecte după expirarea perioadei tranzitorii.

Măsura păstrează un raport rezonabil între obiectivul legitim al Municipiului Timișoara - concentrarea activității într-o zonă determinată și reducerea expunerii publice - și necesitatea evitării unei încetări bruște și disproporționate a unor activități desfășurate legal.

V. Protejarea imediată a interesului public

Amendamentul nu amână obiectivele de interes public ale regulamentului. Dimpotrivă, el produce efecte restrictive încă de la data la care hotărârea devine obligatorie:

- toate punctele de lucru noi și toate relocările pot fi autorizate numai în zona prevăzută în Anexa nr. 2;
- punctele de lucru închise anterior nu pot fi redeschise în temeiul regimului tranzitoriu;
- beneficiul este legat de aceeași adresă și de amplasamentul în care activitatea era desfășurată efectiv și legal;

- încetarea activității, pierderea autorizațiilor ONJN sau relocarea în zona definitivă determină încetarea beneficiului, fără posibilitatea reactivării;
- fațadele și vitrinele amplasamentelor temporare trebuie să aibă un aspect exterior neutru, fără reclame și mesaje promoționale vizibile din spațiul public;
- la expirarea termenului, regimul încetează de drept, fără altă formalitate.

VI. Reducerea deja produsă a numărului de puncte de lucru

În perioada anterioară adoptării hotărârii, un număr semnificativ de puncte de lucru din municipiu și-au încetat deja activitatea. Amendamentul nu reconstituie numărul istoric al locațiilor și nu permite revenirea pe piață a punctelor închise.

Regimul tranzitoriu se aplică exclusiv punctelor de lucru care mai funcționează în mod efectiv și legal la data de referință. În consecință, numărul amplasamentelor temporar permise este plafonat de la început și poate doar să scadă: fiecare încetare a activității determină pierderea definitivă a beneficiului pentru amplasamentul respectiv.

Această construcție oferă administrației un rezultat imediat și verificabil: locațiile deja închise rămân închise, nu apar locații noi în afara zonei definitive, iar numărul amplasamentelor tranzitorii se reduce progresiv până la încetarea completă a regimului.

VII. Caracterul obiectiv și nediscriminatoriu al criteriului

Eligibilitatea este legată de existența unei activități legale și efective la un amplasament determinat, la data la care hotărârea devine obligatorie, și nu de identitatea, denumirea sau forma de organizare a unui anumit operator.

Criteriul este obiectiv și verificabil prin licența de organizare, autorizația de exploatare ONJN, certificatul constatator al punctului de lucru, dreptul de folosință asupra spațiului și celelalte documente prevăzute de Regulament. Toți operatorii aflați în aceeași situație juridică și factuală sunt supuși aceluiași condiții.

VIII. Deosebirea dintre regimul tranzitoriu și continuarea activității în regimul anterior

Regimul anterior	Regimul tranzitoriu propus
Funcționare exclusiv în baza cadrului național aplicabil anterior noii competențe locale	Autorizație locală prealabilă și anuală, acordată prin HCL, plus taxă locală
Fără calificarea expresă a amplasamentului ca temporar permis	Eligibilitate temporară limitată la 36 de luni și numai pentru amplasamentul existent
Posibilitatea continuării cât timp sunt îndeplinite condițiile generale	Încetare de drept la termen, fără prelungire tacită
Regimul general al publicității	Fațadă neutră și interzicerea promovării vizibile din spațiul public

Regimul anterior	Regimul tranzitoriu propus
Posibilitatea deschiderii ori relocării potrivit regulilor generale	Locațiile noi și relocările sunt permise exclusiv în zona din Anexa nr. 2

IX. Posibile obiecții și răspunsuri

„Legea nu prevede expres o perioadă locală de 36 de luni.” Art. 18¹ acordă Consiliului Local competența de a stabili zonele și criteriile de autorizare. Amendamentul folosește această competență pentru a defini o categorie temporară de amplasamente permise, fără a elimina autorizarea anuală și fără a modifica autorizațiile ONJN.

„Amendamentul amână aplicarea OUG nr. 7/2026.” Autorizația locală anuală, taxa locală și condițiile regulamentului se aplică. Este etapizată exclusiv conformarea la zonarea definitivă, nu intrarea în vigoare a noii competențe locale.

„Se conservă un număr prea mare de locații.” Sunt incluse doar locațiile legal și efectiv active la data de referință. Cele închise nu pot reveni, cele noi nu pot apărea în afara zonei definitive, iar fiecare închidere ulterioară reduce definitiv numărul amplasamentelor temporare.

„Se creează un privilegiu pentru operatorii existenți.” Diferența de tratament este justificată obiectiv de existența unor investiții, contracte, angajați și autorizații aflate în curs și de necesitatea unui termen de conformare. Regula este generală și aplicabilă tuturor celor aflați în aceeași situație.

„Perioada este prea lungă.” Termenul este fix, nu se prelungește tacit, iar autorizațiile rămân anuale. Complexitatea relocării, investițiilor și procedurilor de autorizare justifică un interval care să permită conformarea efectivă, nu doar formală.

X. Concluzie

Amendamentul propune o soluție de echilibru: zonarea definitivă se aplică imediat tuturor locațiilor noi și relocărilor, în timp ce punctele de lucru care funcționează legal și efectiv la data de referință beneficiază de un termen unic și limitat de conformare.

Interesul public este protejat prin caracterul închis și descrescător al categoriei de beneficiari, interzicerea redeschiderilor și transferurilor, autorizarea locală anuală, controlul permanent al condițiilor de legalitate, neutralizarea vizuală a amplasamentelor și încetarea automată a regimului la expirarea celor 36 de luni.

Pentru aceste considerente, solicităm adoptarea amendamentului și introducerea noului Capitol XII - Dispoziții tranzitorii în Anexa nr. 1 la proiectul de hotărâre.

XI. Acte normative și documente avute în vedere

1. OUG nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, în special art. 18¹;
2. OUG nr. 7/2026, în special art. III și art. XXXIX;

3. OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, în special art. 198 alin. (1), precum și dispozițiile privind adoptarea și comunicarea hotărârilor consiliului local;
4. Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative;
5. Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;
6. Proiectul de hotărâre al Consiliului Local al Municipiului Timișoara publicat la 09.07.2026;
7. Anexa nr. 1 - Regulamentul privind condițiile de desfășurare a activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Timișoara;
8. Anexa nr. 2 - zona în care este permisă desfășurarea activităților de jocuri de noroc.

Data: 20.07.2026

POKER TM SRL

Administrator,

M A S

Ștampil